

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI



Galați, str.
Domnească nr.54,
România



guvernanta@primariagalati.ro



www.primariagalati.ro

RAPORT

PRIVIND EVALUAREA
PERFORMANȚELOR REGIEI AUTONOME
ADMINISTRAȚIA ZONEI LIBERE GALAȚI
(EXTRAS)

ZONA LIBERA
GALATI



20 24

Întocmit:
**COMPARTIMENT GUVERNANȚA
CORPORATIVĂ A ÎNTREPRINDERILOR
PUBLICE**
Nr. 92252/29.05.2025

Cadrul legislativ

Compartimentul Guvernanța Corporativă a Întreprinderilor Publice a elaborat prezentul raport de evaluare a performanțelor Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” în baza prevederile art. 17 din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„evaluarea performanțelor regiilor autonome de către autoritatea publică tutelară se face anual și vizează și îndeplinirea obligațiilor ce revin administratorilor, conform contractului de mandat și obiectivelor și indicatorilor-cheie de performanță aprobați de autoritatea tutelară și avizați AMEPIP”*.

Singura regie autonomă care funcționează ca persoană juridică pe bază de gestiune economică și autonomie financiară și care se află în subordinea Consiliului Local al Municipiului Galați este Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați”.

.....

Execuția mandatului administratorilor și a directorilor

Sistemul de guvernanță corporativă al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” se fundamentează pe două structuri principale, cu roluri bine definite și complementare:

- *Consiliul de administrație* cu atribuții de supraveghere strategică de evaluare a performanței și de aprobare a politicilor generale care asigură alinierea regiei la misiunea sa instituțională și la cerințele pieței;
- *Conducerea executivă* responsabilă de implementarea deciziilor strategice, de gestionarea curentă a activităților operaționale și de coordonarea proceselor interne pentru atingerea obiectivelor stabilite de Consiliul de administrație.

Cele două structuri de guvernanță asigură echilibrul între funcția de supraveghere și cea de execuție, oferă un cadru clar de responsabilitate și raportare. Prin aplicarea unui sistem de guvernanță corporativă eficient, Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați” urmărește eficiența instituțională și promovarea unei culturi organizaționale solide, capabile să susțină dezvoltarea durabilă și responsabilitatea publică.

Conform art. 13 din *Regulamentul de Organizare și Funcționare* aprobat prin HCL nr. 63/10.02.2022, Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați” este administrată de un *Consiliu de administrație*, format din 5 persoane.

Mandatul membrilor Consiliului de administrație al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” a ajuns la termen la data de 13.11.2023. Prin modificările legislative produse de Legea nr. 187/2023 și neoperaționalizarea în timp util a Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP), autoritatea publică tutelară a luat măsura asigurării continuității actului de administrare numind 5 membri provizorii prin HCL nr. 623/31.10.2023, după cum urmează:

1. Roșca Sergiu Matei - reprezentantul autorității publice tutelare
2. Udriș Cristian - Președintele Consiliului de Administrație
3. Alexandru Mariana
4. Ciupercă Iulian
5. Dragoș Andi-Florinel.

Astfel s-au încheiat contracte de mandat cu persoanele nominalizate pentru o durată de 5 luni, începând cu data de 14.11.2023, cu posibilitatea prelungirii, o singură dată, pentru încă 2 luni, respectând prevederile art. II alin. (5) din Legea nr. 187/2023.

Prin HCL nr. 240/28.03.2024 autoritatea publică tutelară aprobă declanșarea procedurii de selecție în vederea numirii a cinci administratori pentru Consiliul de administrație al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” și contractarea serviciilor unui expert independent, prin procedură de achiziție publică.

Concomitent prin HCL nr. 244/28.03.2024 autoritatea publică tutelară adoptă măsura continuității actului de administrare numind 5 membri provizorii, începând cu data de 14.04.2024, cu o durată a mandatului de maximum 5 luni, cu posibilitatea prelungirii, o singură dată, pentru încă 2 luni, pentru motive întemeiate. Măsura a fost fundamentată prin imposibilitatea organizării procedurii de selecție și nominalizare prevăzută la art. III din OUG nr. 117/2023. S-au încheiat contracte de mandat, începând cu data de 14.04.2024, cu membrii provizorii nominalizați, după cum urmează:

1. Udriș Cristian
2. Alexandru Mariana
3. Ciupercă Iulian
4. Roșca Sergiu Matei
5. Dragoș Andi-Florinel.

Respectând etapele și termenele prevăzute de OUG nr. 109/2011 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu dispozițiile Anexei nr. 1 din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 639/2023, autoritatea a aprobat constituirea Comisiei de selecție și nominalizare (CSN), Planul de selecție - componenta inițială, Scrisoarea de așteptări, Planul de selecție - componenta integrală în vederea numirii membrilor Consiliului de administrației al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” prin HCL nr. 299/25.04.2024 și HCL nr. 330/30.05.2024.

Având în vedere încheierea mandatului membrilor provizorii, la data de 14.09.2024, ce au fost desemnați prin HCL nr. 244/28.03.2024 s-a aprobat prelungirea duratei mandatului acestora până la finalizarea procedurii de selecție a membrilor Consiliului de administrație, dar nu mai mult de 2 luni (art. III din OUG nr. 117/2023) cu HCL nr. 505/29.08.2024.

La finalizarea procedurii de selecție, în baza Raportului privind numirile finale nr. 99/22.11.2024 întocmit de Comisia de selecție și nominalizare, prin HCL nr. 757/27.11.2024 s-a aprobat numirea a patru membri definitiv în Consiliul de administrație al regiei pentru mandatul 2024 - 2028 și reluarea procedurii pentru postul rămas neocupat. Persoanele nominalizate la art. 2 au semnat contracte de mandat pentru o durată de maxim 4 ani, începând cu data de 12.12.2024, după cum urmează:

1. Udriș Cristian - reprezentantul autorității publice tutelare
2. Iftode Florica
3. Roșca Sergiu Matei
4. Cocu Desilia.

La 31 decembrie 2024 procedura de selecție reluată pentru postul rămas neocupat se afla în etapa de pregătire a Anunțului ce a fost publicat în două ziare, Bursa și Ziarul Financiar pe data de 28 ianuarie 2025.

Pe parcursul anului 2024 Consiliul de administrație a funcționat potrivit statutului provizoriu desfășurând activitatea cu respectarea strictă a atribuțiilor conferite de cadrul legislativ și de Regulamentul de Organizare și Funcționare (ROF) propriu. S-a reunit în 19 ședințe legal convocate și desfășurate asigurând continuitatea procesului decizional și exercitarea eficientă a funcției de supraveghere

strategică și a emis 59 de hotărâri pentru organizarea, funcționarea și dezvoltarea regiei.

Comitetul de audit, organ consultativ, constituit prin HCA nr. 47/16.11.2023, actualizat HCA nr. 13/30.04.2024 și HCA nr. 55/13.12.2024, a funcționat în următoarele componente:

- Inițial: Roșca Sergiu-Matei (Președinte), Dragoș Andi-Florinel și Alexandru Mariana;
- Ulterior, începând cu 13.12.2024: Iftode Florica (Președinte), Roșca Sergiu-Matei și Cocu Desilia.

Conform Raportului nr. 1643/11.09.2024 și Raportului nr. 405/25.02.2025 cu privire la activitatea Comitetului de audit din cadrul Consiliului de administrație al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați”, pentru anul 2024, Comitetul de audit legal constituit și-a îndeplinit atribuțiile ce-i revin și a emis o serie de hotărâri. În conformitate cu prevederile art. 51 din O.U.G. nr. 109/2011, rapoartele comitetului de audit s-au publicat pe pagina de internet a regiei, www.zlgalati.ro, secțiunea *Utile/Transparență decizională*;

Conducerea executivă a regiei a fost asigurată de dl Cojocaru Cătălin, în calitate de *Director general*, în baza HCA nr. 11/30.03.2022 și a contractului de mandat nr. 469/31.03.2022 pentru o perioadă de 4 ani, cu începere de la 01.04.2022 până la 01.04.2026.

Calitatea de *Director economic* a fost asigurată de către dl Alexandru Marian, astfel: Director economic provizoriu pentru o perioadă de 5 luni prelungită cu încă 2 luni, începând cu 1.01.2024 numit prin HCA nr. 62/18.12.2023 și HCA nr. 25/24.05.2024, mandatul acestuia încetând la data de 11.07.2024. Urmare punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 296/2023 și HCL nr. 383/27.06.2024 a fost aprobată o nouă Organigramă, Stat de funcții și ROF a regiei prin care postul de Director economic încadrat cu Contract de mandat s-a desființat întrucât nu exista norma de personal impusă de lege pentru o direcție și în consecință s-a transformat în post de Contabil-șef încadrat cu Contract individual de muncă pe durată nedeterminată, în condițiile Legii nr. 53/2003, actualizată, a Codului muncii.

Conform dispozițiilor art. 22 alin. (5) din O.U.G nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare „*Evaluarea activității directorilor se face anual de către consiliul de administrație și vizează atât execuția contractului de mandat, cât și a componentei de management a planului de administrare*”.

Evaluarea activității conducerii executive pentru exercițiul financiar 2024 a fost realizată având ca temei contractual și juridic prevederile stipulate în Contractul de mandat al Directorului General nr. 469/31.03.2022, respectiv în Contractul de mandat provizoriu al Directorului Economic nr. 2044/27.12.2023, inclusiv actele adiționale subsecvente, încheiate în conformitate cu cadrul legal aplicabil întreprinderilor publice. Această evaluare a vizat, în mod corespunzător, atât gradul de conformitate cu obligațiile legale și contractuale, cât și eficiența managerială reflectată prin realizările operaționale și financiare din cursul anului 2024.

În „*Raportul privind evaluarea activității directorilor pentru anul 2024*” înregistrat cu nr. 904/14.05.2025, întocmit de Consiliul de administrație, se menționează „*în conformitate cu prevederile contractuale și cu hotărârile adoptate de Consiliul de Administrație, doar pentru Directorul General au fost stabiliți indicatori de performanță anuali cuantificabili, care au stat la baza procesului formal de evaluare. Directorul Economic a fost desemnat cu caracter provizoriu,*

pentru o perioadă limitată, cuprinsă între 01.01.2024 și 11.07.2024, iar atribuțiile sale nu au fost asociate unor indicatori de performanță formalizați”.

Din concluziile precizate în raportul de evaluare reținem „gradul de conformare de 100% în ceea ce privește implementarea măsurilor dispuse de structurile de control fiscal și financiar reflectă un nivel ridicat de responsabilitate administrativă și disciplină instituțională, în acord cu normele de guvernanță aplicabile regiei.

Pe ansamblu, se constată că Directorul general al RA Zona Liberă Galați și-a îndeplinit în mod integral obligațiile contractuale și obiectivele de performanță stabilite pentru anul 2024, în limitele cadrului legal aplicabil. Această performanță susține concluzia unui management eficient, prudent și orientat spre menținerea echilibrului economico-financiar, precum și conformitatea cu cerințele impuse de autoritatea tutelară și de organismele de control.

Pe parcursul exercițiului financiar 2024, Directorul General al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” a demonstrat un nivel ridicat de competență profesională și o viziune strategică coerentă, contribuind decisiv la consolidarea instituțională a regiei și la atingerea indicatorilor de performanță stabiliți prin cadrul normativ AMEPIP. Sub conducerea sa, instituția a implementat un model de guvernanță modern, bazat pe responsabilitate, transparență și optimizarea proceselor decizionale, în concordanță cu bunele practici europene în domeniul managementului public.”

În ceea ce privește Directorul Economic numit cu caracter provizoriu, în Raportul de evaluare, Consiliul de administrație, notează: „activitatea acestuia s-a desfășurat în limitele stabilite de mandat, având ca obiect coordonarea activităților financiar-contabile și de gestiune economică ale regiei.”

Îndeplinirea indicatorilor de performanță din contractele de mandat ale administratorilor neexecutivi

Având în vedere caracterul provizoriu al Consiliului de administrație pe aproape întreg anul 2024, contractele de mandat ale administratorilor neexecutivi nu includ *Indicatori cheie de performanță* în lipsa unui *Plan de Administrare* elaborat de aceștia și aprobat de autoritatea publică tutelară. Nivelul de performanță al regiei a fost monitorizat comparativ cu nivelul minim al indicatorilor financiari de performanță stabiliți de AMEPIP prin Ordinul nr. 651/2024.

Analiza îndeplinirii nivelului minim al indicatorilor financiari de performanță – Ordinul Președintelui AMEPIP nr. 651/24.12.2024

În anul 2024, în temeiul prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, și în conformitate cu mandatul său legal, Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) a emis Ordinul nr. 651 din 24 decembrie 2024, publicat în Monitorul Oficial al României. Acest act normativ stabilește indicatorii financiari minimi de performanță care trebuie respectați de toate întreprinderile publice, inclusiv regii autonome.

Ordinul Președintelui AMEPIP nr. 651/2024 susține implementarea unei guvernante transparente orientate spre rezultate și întărește responsabilitatea managerială, promovând criterii clare de eficiență economică, rentabilitate și sustenabilitate. Indicatorii stabiliți sunt utilizați atât în scopul monitorizării periodice,

cât și pentru evaluarea anuală a performanței întreprinderii publice, constituind un instrument esențial de analiză strategică și control instituțional.

Reglementările sunt aplicabile inclusiv Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați”, structura indicatorilor urmând cinci axe de evaluare:

1. Politica de investiții;
2. Performanța financiară;
3. Performanța operațională;
4. Rentabilitate;
5. Politica de dividende.

Prezenta analiză are caracter evaluativ și comparativ, fiind elaborată în vederea susținerii procesului de analiză anuală a activității Consiliului de administrație și al Directorului general. Sunt analizate datele financiare aferente exercițiului 2024, comparativ cu valorile minime stabilite prin Ordinul Președintelui AMEPIP nr. 651/2024.

Tabel 8 - Indicatori privind politica de investiții

Indicatori	Nivel minim %	2024 %	Analiză
<i>Rata cheltuielilor de capital CapEx/Total active</i>	1,84	7,07	Cu o valoare de 7,07% în 2024, mult peste nivelul minim de 1,84%, indicatorul reflectă o viziune strategică de dezvoltare prin investiții, semnalând consolidarea infrastructurii și modernizarea activelor. Această abordare susține capacitatea regiei de a răspunde cerințelor actuale și viitoare ale pieței.
<i>Rata cheltuielilor pentru cercetare-dezvoltare</i>	0	0,00	Respectă nivelul minim, dar absența totală a acestor cheltuieli poate constitui o vulnerabilitate strategică pe termen lung.

Tabel 9 - Indicatori privind performanța financiară

Indicatori	Nivel minim %	2024 %	Analiză
<i>Rata de lichiditate curentă</i>	1,00	15,15	Cu un nivel de 15,15 față de pragul minim de 1,00, regia demonstrează o capacitate remarcabilă de a-și acoperi obligațiile curente, indicând o gestiune prudentă a activelor circulante.
<i>Testul Acid Lichiditate imediată</i>	0,80	15,15	Performanță excepțională, consolidând imaginea unei structuri financiare prudente.
<i>Levier Datorii totale/Active totale</i>	>0 - <1	0,07	Cu o valoare de 0,07 (în intervalul optim >0-<1), regia menține un profil de risc redus, evitând dependența de datorii externe.
<i>Datorii/EBITDA</i>	>0	0,64	Valoarea de 0,64 indică un nivel sănătos de sustenabilitate financiară, reflectând o capacitate solidă de generare a fluxurilor pentru acoperirea pasivelor.

Tabel 10 - Indicatori privind performanța operațională

Indicatori	Nivel minim %	2024 %	Analiză
<i>Rata de rotație a activelor</i>	0,28	0,28	La limita minimă admisă. Se recomandă eficientizarea utilizării activelor pentru a stimula veniturile.
<i>Rata de rotație a stocurilor</i>	0,94	-	Indicator irelevant, având în vedere obiectul de activitate exclusiv de prestări servicii și absența stocurilor fizice.
<i>Rata de rotație a creanțelor</i>	2,85	3,28	Cu o valoare de 3,28 față de minimul de 2,85, regia demonstrează o politică eficientă de încasare, ceea ce contribuie pozitiv la lichiditatea globală.

Tabel 11 - Indicatori privind rentabilitatea

Indicatori	Nivel minim %	2024 %	Analiză
<i>Rentabilitatea capitalului propriu ROE</i>	0,12	7,47	Cu 7,47%, regia oferă un randament excelent investitorilor publici, demonstrând eficiență managerială în utilizarea resurselor proprii.
<i>Rentabilitatea activelor ROA</i>	0,07	4,86	Nivelul de 4,86% denotă o utilizare productivă a activelor în generarea de profit net.
<i>Marja profitului din exploatare</i>	14,60	20,99	Excedent semnificativ, indicând control eficient al costurilor.
<i>Marja netă a profitului</i>	7,45	16,91	Performanță remarcabilă, dublu față de pragul minim.
<i>Rata de creștere a cifrei de afaceri</i>	2,48	13,16	Creștere robustă, indică o tendință pozitivă de dezvoltare, adaptabilitate și competitivitate într-un context economic dinamic.
<i>Rata de creștere a profitului net</i>	2,23	-20,20	Scădere abruptă este explicabilă prin creșterea amortizării ca urmare a investițiilor și nu compromise sustenabilitatea generală

Tabel 12 - Indicatori privind politica de dividende

Indicatori	Nivel minim %	2024 %	Analiză
<i>Rata de plată a dividendelor</i>	50	50	Politică de dividend echilibrată, respectă cerințele AMPIP și asigură remunerații investitorilor.

Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați” a demonstrat o performanță financiară solidă în anul 2024, înregistrând rezultate ce depășesc majoritatea indicatorilor minimi stabiliți de AMEPIP prin Ordinul nr. 651/2024. Această conformare nu doar atestă o gestionare financiară responsabilă și eficientă, ci și o viziune managerială coerentă, fundamentată pe principii moderne de guvernanță corporativă și reglementare economică.

Deși *Profitul net* a înregistrat o scădere față de anul anterior, acest aspect trebuie interpretat în cheia contextului macroeconomic complex, marcat de presiuni inflaționiste, volatilitate geopolitică și creșteri semnificative ale costurilor de operare (amortizări, energie, utilități, salarii). Aceste elemente exogene, comune majorității operatorilor publici și privați, nu reflectă deficiențe structurale ale regiei, ci provocări conjuncturale gestionate cu măsură și prudență. Scăderea are caracter contabil și nu afectează negativ fluxul de numerar operațional sau sustenabilitatea financiară a regiei, fiind determinată în principal de creșterea cheltuielilor cu amortizarea ca urmare a intensificării investițiilor realizate.

Din perspectivă economică, poziția financiară este solidă: regia înregistrează un nivel ridicat al *Lichidității curente* și *Lichidității imediate*, un grad foarte scăzut de îndatorare, un randament excelent al *Capitalului propriu* și o *Marjă operațională* superioară pragurilor reglementate. De asemenea, dinamica veniturilor indică o tendință clară de dezvoltare, aspect ce validează strategia de consolidare și extindere a serviciilor.

Totodată, este important de menționat implicarea activă a conducerii executive în inițiative cu impact social, concretizată prin direcționarea unei părți din *Impozitul pe profit* către organizații neguvernamentale locale, în special în sprijinul proiectelor educaționale din comunitatea gălățeană. Aceste acțiuni reflectă angajamentul regiei față de responsabilitatea socială și dezvoltarea durabilă a mediului în care își desfășoară activitatea.

Prin urmare, Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați” se află într-o poziție stabilă și promițătoare, pregătită să valorifice oportunitățile de dezvoltare viitoare, să integreze inovația în serviciile sale și să continue să răspundă eficient așteptărilor autorităților și ale comunității locale.

Această performanță constituie o confirmare a profesionalismului conducerii și a adecvării direcției strategice asumate, consolidând încrederea în actul managerial și în sustenabilitatea regiei pe termen lung.

.....

Concluzii privind performanța colectivă a Consiliului de administrație al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați”

În concluzie, administrarea portofoliului contractual de către Directorul general al Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Galați” în anul 2024 se remarcă prin rigoare, coerență și impact pozitiv, reprezentând un exemplu de bună practică instituțională în domeniul guvernanței economice aplicate. Această performanță susține, în mod legitim, evaluarea favorabilă a mandatului său și confirmă capacitatea managerială de a conduce regia în conformitate cu obiectivele asumate și cadrul legal aplicabil.

Dezvoltarea investițiilor în 2024 confirmă valoarea adăugată adusă în gestionarea capitalului public și în direcționarea strategică a regiei, cu efecte pozitive asupra competitivității, atractivității și sustenabilității Zonei Libere Galați.

Dezvoltarea de instrumente de comunicare personalizată, cu accent pe avantajele fiscale, infrastructura disponibilă și poziția geostrategică a zonei a contribuit la creșterea interesului investitorilor străini și la extinderea bazei potențialilor parteneri comerciali.

Participarea regiei la evenimentul de diplomație economică organizat la Viena în aprilie 2024, la invitația Ambasadei României în Austria, a promovat Zona Liberă Galați drept o poartă comercială strategică a UE în contextul extinderii Schengenului pe cale navală. Se reține prezența reprezentanților porturilor dunărene, ai Camerei de Comerț Federale Austriece și ai companiilor logistice internaționale. De asemenea, prezența, în mai 2024, la *Forumul de Afaceri România-Taipei*, unde au fost stabilite contacte directe cu reprezentanți ai *Taiwan External Trade Development Council* și ai principalelor organizații de comerț taiwaneze, vizând dezvoltarea unor proiecte-pilot în domeniul logisticii și producției sunt instrumente de reprezentare strategică la nivel european și asiatic aplicate în anul 2024.

Prin ansamblul acțiunilor desfășurate în 2024, conducerea executivă și neexecutivă au demonstrat viziune strategică, inițiativă diplomatică și capacitate operațională, consolidând profilul internațional al Zonei Libere Galați și generând noi premise pentru atragerea de investiții și extinderea parteneriatelor comerciale. Strategia promovată reflectă o abordare integrată de marketing teritorial, guvernanță economică și cooperare instituțională, care contribuie la poziționarea Galațiului ca platformă logistică regională de interes european.

Per ansamblu se reține că Regia Autonomă „Administrația Zonei Libere Galați” a demonstrat o performanță financiară solidă în anul 2024, înregistrând rezultate ce depășesc majoritatea indicatorilor minimi stabiliți de AMEPIP prin Ordinul nr. 651/2024. Această conformare nu doar atestă o gestionare financiară responsabilă și eficientă, ci și o viziune managerială coerentă, fundamentată pe principii moderne de guvernanță corporativă și reglementare economică.

.....